

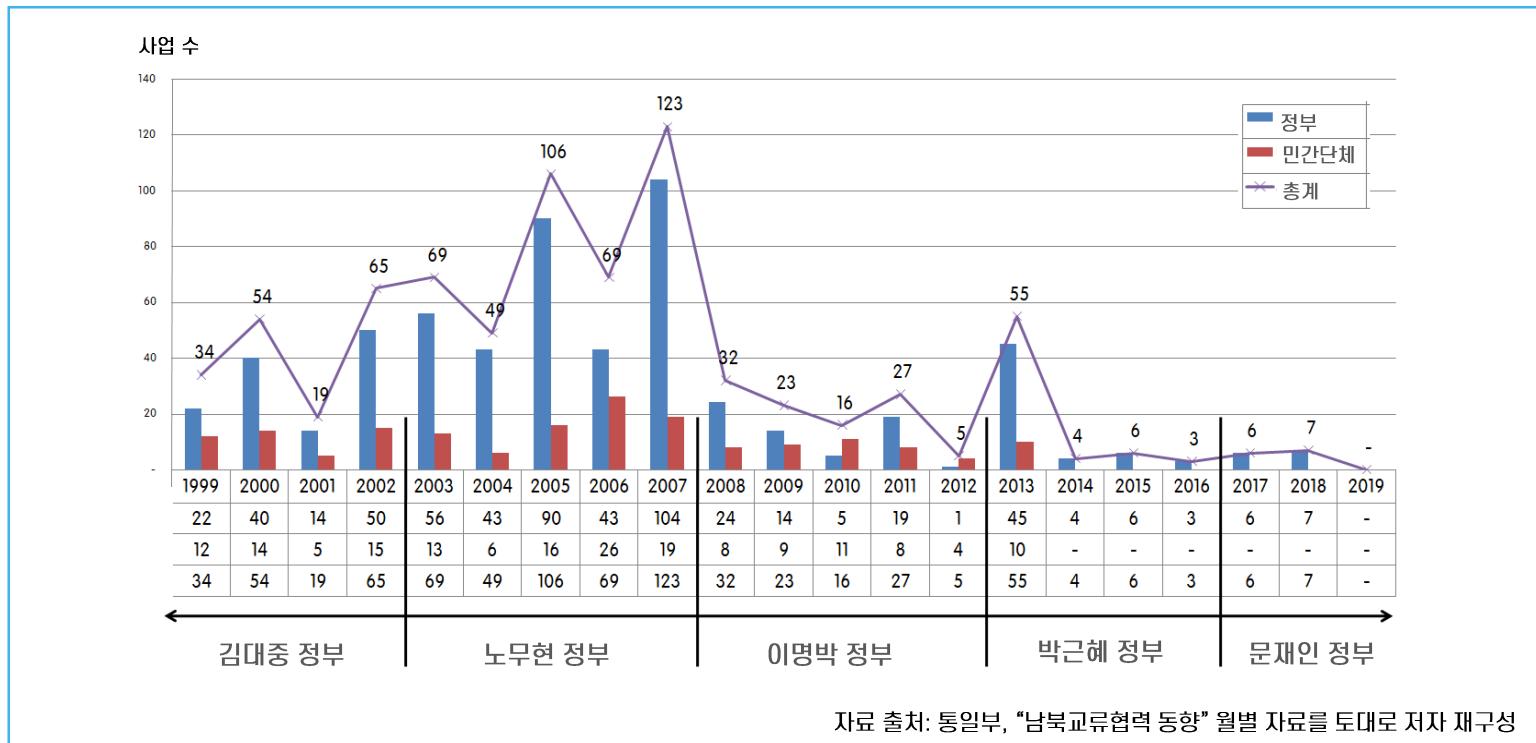


지방자치단체의 남북교류협력 역사와 전망

지자체 남북교류협력의 역사



【연도별 지자체의 주요 대북교류협력사업】



1999~2005년

인도적 지원과 스포츠 및 사회문화교류 중심으로 추진

2006년 기점

북한의 요구로 다양한 개발협력사업으로 전환

[지자체의 주요 대북교류협력사업]



인도적 지원 사업

1999년 01월

▶▶ 제주도 감귤 보내기 사업 기점

▶▶ 북한과 인접한 광역지자체 중심으로 추진

▶▶ 인도적 지원 사업의 성과, 이후 다른 지자체로 확대



[지자체의 주요 대북교류협력사업]



스포츠 교류

2002년

▶▶ 부산 아시안게임 북한 선수단 및 응원단 참가

2005년

▶▶ 인천 아시아 육상선수권 대회 북한 선수단 참가



[지자체의 주요 대북교류협력사업]



사회문화 교류

2001년 ▶▶▶ 전북 춘향 공연단 평양 방문 공연

2005년 ▶▶▶ 남북 전통공예교류전 서울 개최

2006년 ▶▶▶ 금강산 윤이상 음악제 개최



지자체의 남북교류협력의 역사

2006년 개발협력사업 전환 논의 이후

체계적인 교류협력을 전개를 위한 조례 제정 및 추진체계 정비

<지자체 조례 제정 현황>

지자체명	조례제정일
강원도	1998.09.09.
광주광역시	2003.01.01.
전라남도	2003.06.05.
인천광역시	2004.11.08.
서울특별시	2004.07.02.
경상남도	2005.04.07.
대구광역시	2005.08.10.
울산광역시	2006.04.07.
전라북도	2007.12.27.
제주특별자치도	2007.05.09.
부산광역시	2007.07.11.
경상북도	2008.01.10.
대전광역시	2008.06.20.
충청남도	2011.11.10.
충청북도	2012.11.02.
세종특별자치시	2015.07.30.

자료: 국가법령정보센터(검색일: 2021.5.26) 참조

지자체의 남북교류협력의 역사

2006년 개발협력사업 전환 논의 이후

체계적인 교류협력을 전개를 위한 조례 제정 및 추진체계 정비

<지자체 남북교류협력 기금 설치·운용 현황>

(단위 : 백만 원)

지자체명	설치기준일	기금현황 (2018년 말 기준)
서울특별시	2004.07.20.	7,250
부산광역시	2007.07.11.	942
대구광역시	2014.12.22.	643
인천광역시	2004.11.08	2,617
광주광역시	2005.11.25.	1,302
대전광역시	2015.12.18.	3,083
울산광역시	2018.10.11.	500
세종특별자치시	2015.07.30.	1,000
경기도	2001.11.09.	32,742
강원도	2018.05.04.	14,096
충청북도	2012.11.02.	1,547
충청남도	2011.11.10.	3,420
전라북도	2007.12.28.	3,101
전라남도	2003.06.05.	2,511
경상북도	2008.01.10.	1
경상남도	2005.04.07.	-
제주특별자치도	2007.05.09.	5,284

자료: 국가법령정보센터 법령정보(검색일: 2018.12.31)
- 각 지자체의 세부사업별 지출현황 자료 종합

<지자체 남북교류협력 전담부서 현황>

지자체명	담당 부서	담당자 수
서울특별시	행정1부시장실 남북협력추진단	15명
부산광역시	일자리경제실 남북협력기획단	4명
대구광역시	자치행정과 남북교류팀	1명
인천광역시	원도심재생조정관 남북교류협력담당관	9명
광주광역시	평화기반조성과	2명
대전광역시	자치분권과 남북교류팀	1명
울산광역시	시민소통협력과 평화협력담당	2명
세종특별자치시	자치분권과 자치협력팀(남북교류)	1명
경기도	평화협력과	7명
강원도	평화지역발전본부 외 2개 부서	19명
충청북도	자치행정과 남북교류소통팀	2명
충청남도	자치행정과 남북교류팀	2명
전라북도	국제협력과	2명
전라남도	자치행정과 남북교류팀	2명
경상북도	미래전략기획단 사회기획팀	3명
경상남도	대회협력담당관 남북교류담당	2명
제주특별자치도	문화체육대회협력국 평화대외협력과	1명

자료: 국가법령정보센터(검색일: 2021.5.26) 참조

[지자체의 주요 대북교류협력사업]



개발협력사업



지자체

충분한 자원동원 능력과 기술력 보유
정치·군사적 문제에 유연하게 대응

그러나,



2010년, 천안함 폭침사건 이후
지자체 및 민간차원의 모든 교류협력 중단(5.24조치 단행)

지자체 남북교류의 성과와 한계



[지자체 남북교류협력 성공사례]



말라리아 공동 방역 사업

- 2008년, 남북한 접경지역에서 발생하는 재난 및 전염병에 대한 공동 대응 남북 합의
- 매년 공동 방역 실시, 북한에 방역 물품 지원, 환자 발생현황과 관련 정보 상호 교환
- 2008년 말라리아 환자 수: 전년 대비 53.3% 감소

지자체간 협업을 통한 성공적인 사업 추진

[지자체 남북교류협력 성공사례]

감귤 보내기 사업

- 지자체 남북교류협력 사업의 효시
- 북한의 핵실험 강행 이후에도
2007년, 감귤 1천 톤과 당근 4천 톤 북송
- 북한에 대한 인도적 지원 및 주민소득 증대



[지자체 남북교류협력 성공사례]



평양 당곡리 농촌 현대화 사업

- 경기도-북한의 벼농사 시범사업의 성공을 토대로 농촌 현대화 사업 진행
- 중장기 남북교류협력 사업(2006~2008년)
- 북한 협동농장 단위의 최초 사업

벼농사 협력, 시설채소 재배, 주택·공공시설·도로 개보수 등

환경개선사업 + 주민복지사업

‘복합프로젝트 사업’

[지자체 남북교류협력 성공사례]

통일딸기 사업

- 딸기모주, 북송(2005년)
- 북한 재배 딸기 모종, 국내 반입(2006년)

남한 국내 생산단가 ↓
 중국산 모종 수입 대체 효과

북한 북한 주민 소득 증대
 한국의 선진 농업기술 제공



[지자체 남북교류협력의 한계]

■ 지자체들의 과도한 추진 의욕 표출 및 경쟁

■ 사업의 성사 가능성 ↓, 추진 과정에서 문제 발생 가능성 존재

■ 지자체의 경제적 실익 창출이 어려움

■ 수용 불가능 또는 일회성 사업 다수

■ 중앙정부의 대북정책 패러다임 변화에 민감

지자체 남북교류협력 사업의 향후 과제



지자체 남북교류협력 사업의 성공을 위해 앞으로 어떻게 해야 할까?

타당성 높은 사업 추진

- 지역적 특성 반영
- 지역의 이익 우선 고려

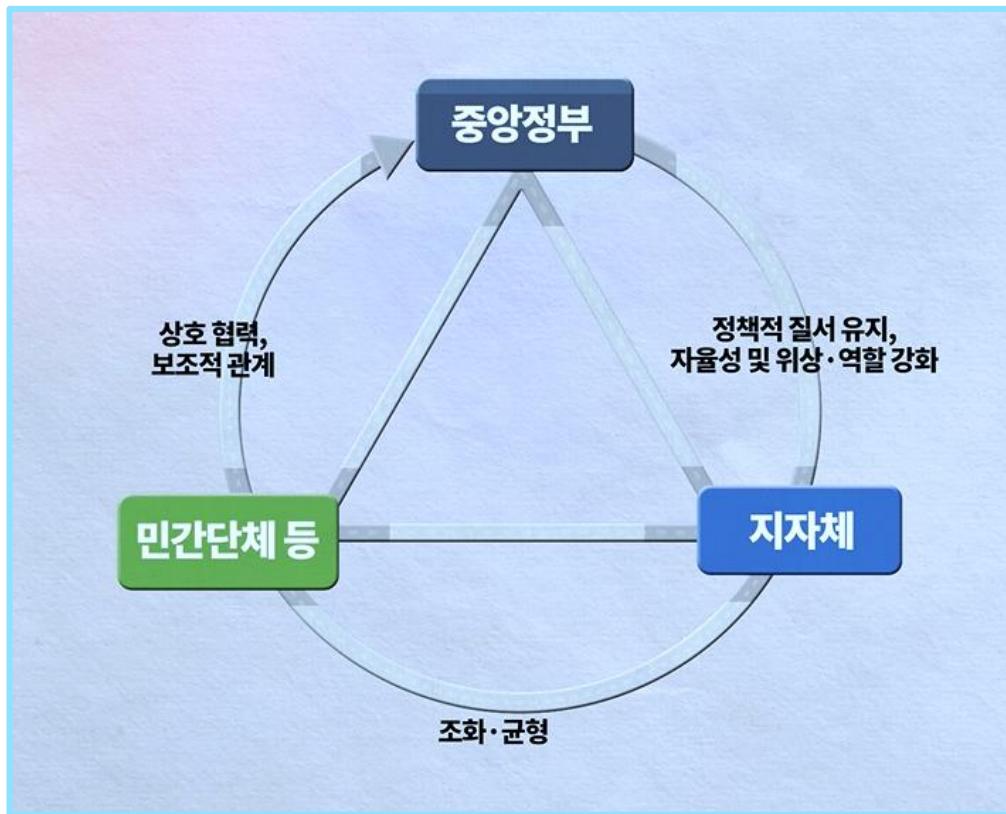
‘규모의 교류협력’ 모색

- 지자체 간 유사사업 협업
 - ‘속초-원산&설악산-금강산 국제관광지대’와
‘제주-북한 평화크루즈’ 접목
 - 강원-충북-경기: 양묘장 조성 사업 추진
- 효율적인 재원 확보를 통해
협상력 및 실행력 제고

실현 가능한 정책 우선적 추진

- 대북제제위원회의 면제,
예외조항 적용에 대한
국제사회에 요구
- ‘지자체 남북교류협력
정책협의회’를 통해
중앙정부의 적극적인
역할 모색

중앙정부-지자체-민간단체 간 협력적 거버넌스 구축



중앙정부-지자체-민간단체 간 협력적 거버넌스 구축

남북교류협력의
일관성과 지속성 담보



북한과의 공유이익 확대,
신뢰 구축



평화번영의 한반도 실현



감사합니다.